**Деятельность политических партий в современных условиях**

**Аннотация:** Статья посвящена анализу понятия политической партии, их основных функций. Проведен анализ особенностей функционирования политических партий в Российской Федерации. Исследованы тенденции развития современного законодательства о политических партиях.

**Ключевые слова:** политическая партия, политическая система.

Политические партии всегда играют важную роль в жизни государства. И политические партии Российской Федерации тому не исключение.

Россия – политически свободная страна. Об этом свидетельствует немалое количество зарегистрированных разнообразных политических партий. Однако, согласно Конституции, в России не имеют права существовать партии, пропагандирующие идеи фашизма, национализма, призывающие к национальной и религиозной розни, отрицающие общечеловеческие ценности и подрывающие моральные нормы. Но и без того партий в России хватает.

Существует множество различных подходов, раскрывающие определение понятия «партия» и объясняющие её сущность. Можно выделить четыре основных определения партии, такие как:

- Группа, объединённая общими идеологическими ценностями;

- Организация специфического вида;

- Активная часть социальной группы, представляющая общие интересы;

- Объединение людей, созданное для разрешения конкретных политических проблем.

Наиболее развёрнутое и точное определение политической партии даёт французский политолог Р.-Ж. Шварценберг в своей монографии «Политическая социология». В своей работе автор раскрывает следующие критерии партии: стремление к осуществлению власти, долговременность действия, полномасштабность организации и поиск поддержки среди народа, преимущественно путём выборов. Главной целью партии Шварценберг называет участие в осуществлении власти или её овладением. На основе этого он даёт определение: «Политическая партия — это непрерывно действующая организация, существующая как на национальном, так и на местном уровнях, нацеленная на получение и отправление власти и стремящаяся с этой целью к народной поддержке» [7, с. 10].

Н.С. Барановский отмечает следующие основные функции политической партии:

1. Функция политического рекрутирования и социализации обеспечивает привлечение политически активной части населения в политический процесс. Граждане реализуют свою политическую волю, голосуя на выборах за ту или иную партию.

2. Инновационная функция политических партий состоит в том, чтобы предложить альтернативные способы решения проблем и обозначить методы их реализации. Партии разрабатывают новые подходы по амелиорации общественной жизни, заручившись поддержкой народа.

3. Аккумулятивная функция представляет собой политическое выражение интересов различных слоёв населения, которое прописывается в политической программе партии. Этот процесс необходим для совершенствования электоральной стратегии партии.

4. Конституирующая функция обеспечивает институциональные гарантии политического и идеологического многообразия. Путём формирования политической воли среди населения устраняет социальные противоречия. Партии выступают посредником между населением и государством, являясь частью механизма саморегуляции общественной системы, а конкуренция партий способствует формированию общенациональных интересов и целей.

5. Интегрирующая функция выражается в объединении граждан на основе общих идей, интересов и ценностей, имеющих политический характер. На основе этого формируется новый субъект публичной политики - политическая партия [3, с. 102].

Как мы видим, партии, по своей природе, призваны участвовать в политической жизни государства. В Российской федерации, как и в любом демократическом государстве, политические партии являются неотъемлемым субъектом власти. Это можно выявить исходя из определения политической партии в Федеральном законе «О политических партиях»: «Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» [2].

Следует согласиться с И.А. Мингес, Т.В. Яловенко, что одна из основных задач политических партий заключается в объединении социума и государства, выступая системой сдерживания и противовеса в виде четких программ действий в отношении построения взаимоотношений государства и населения, а также является гарантом эффективного развития общества. Партийно-политический механизм любой страны свидетельствует о том, в какой ситуации находится демократия именно в этом государстве [4, с. 127].

Партии выступают важнейшей составляющей политической системы общества. Они являются носителями конкурирующей политики, предназначение которых заключается в выражении интересов, нужд и целей определенных социальных сообществ, выполняя связующее действие между гражданским обществом и органами государственной власти. В целевые задачи политических партий входит предотвращение многочисленных частных интересов отдельных граждан, социальных групп и заинтересованных сообществ в обоюдный политический интерес. При помощи политических партий и избирательных систем формализуется участие граждан в политической жизни.

Партии активно участвуют в функционировании системы политической власти или оказывают на него косвенное влияние. Важной особенностью деятельности политических партий является их идеологическое влияние на общество, значима их роль в формировании политического сознания и культуры.

В России политические партии были признаны единственным видом общественного объединения, которое имеет право участвовать в формировании органов публичной власти. Закон требовал от политической партии, в отличие от иных общественных организаций, иметь четкую организационную структуру, оформленное членство. Это обстоятельство существенным образом повлияло на правовую природу политических партий и способствовало отнесению политической партии к корпоративным некоммерческим субъектам (ст. 65.1 ГК РФ [1]). Наконец, благодаря данному закону, повышалась степень ответственности политических партий и ужесточение их ответственности за экстремистскую направленность.

ФЗ РФ «О политических партиях» за время своего существовании с 2001 года менялся более тридцати раз. Если первоначально законодательная политика была связана с ужесточением требований к созданию и деятельности политических партий, то после внесения крупных изменений в 2012 году общей тенденцией стало упрощение создания политической партии и финансовой отчетности.

Данные законодательные новеллы встретили неоднозначную реакцию правового сообщества. Так, противники таких новелл считают, что новшества направлены в целом на размывание имеющегося политического поля, поскольку увеличение количества политических партий не пропорционально повышению гражданской активности населения, и не влечет увеличение количества форм участия граждан в управлении делами государства. Простота создания политических партий приведет к значительному увеличению числа политических партий, что приведет к их разобщенности и размытости политического пространства в целом. Это приведет к пассивности электората.

Вместе с тем, увеличение количества «мелких» партий способно «перетянуть» и растворить, так сказать «увести в облако» голоса части электората, которая некогда выражала свое доверие крупной политической партии. Подобный эффект «захлебывания» в политической свободе население уже пережило, когда в 90-е гг. XX века было создано огромное количество политических партий, электорат которых был невелик. Так, в избирательной кампании депутатов Государственной Думы первого созыва приняло участие 167 различных общественных объединений и блоков [5, с. 111].

Но самым опасным в этой ситуации было то, что депутатами были избраны представители восьми избирательных объединений (Либеральная демократическая партия России (ЛДПР), «Выбор России», Коммунистическая партия РФ, Аграрная партия России (АПР), Политическое движение «Женщины России», Блок: «Явлинский - Болдырев - Лукин», Партия российского единства и согласия (ПРЕС), Демократическая партия России), которые объединились в неофициальные партийные коалиции и вместо разработки и принятия законов погрязли в политических интригах.

Однако чрезмерное усложнение процедуры создания политической партии может превратить соответствующие организационные процедуры (например, сбор подписей, регистрацию политической партии и прю) в формализм. В таком случае партия будет искусственно формироваться сверху вниз, давя зарождающиеся местные инициативы, не путем добровольного объединения политических единомышленников, а путем фактического найма в ее региональные структуры политической партии. Поэтому централизация и усиленный государственный контроль над политическими партиями также не способствует формированию эффективной политической системы.

Но ни в одном государстве количество политических партий, достаточное и необходимое для констатации многопартийности, не определено, поскольку для каждого государства эта цифра индивидуальна. И важно, чтобы государство не устанавливало предельное число партий в стране. Учитывая вышеназванные обстоятельства, российский законодатель постарался уравновесить требование о количестве членов политической партии с требованием о ее региональных представительствах. Так, необходимая для регистрации политической партии минимальная численность партийных членов была снижена с 50000 (в 2003-2004 гг.) - 40000 (в 2012 г.) до 500 человек. Вместе с тем политическая партия, чтобы иметь федеральный статус, должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, причем требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях устанавливаются уставом политической партии.

Политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти (ст. 36 Закона). Но такое право может быть утрачено, а партия ликвидирована, если она не принимала в течение семи лет подряд участия в выборах (ст. 37 Закона). Данное негативное обстоятельство существенным образом искажает свободу волеизъявления членов политической партии, не согласуется с целью деятельности политической партии - участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, и трансформирует правомочие участия в политической жизни в долженствование [6, с. 107-111].

Еще одни крупные изменения ужесточили финансовую отчетность партий и ввели контроль за финансовой составляющей действующих партий. Они были направлены на обеспечение прозрачности финансирования и исключением иностранного финансирования политической партии. Во-первых, в соответствии с данными изменениями, партия вправе заключать договоры займа с физическими и юридическими лицами, а также кредитные договоры с юридическими лицами, при этом устанавливаются ограничения на полученные средства от одного физического лица, а также ужесточается финансовая отчетность за движением средств и имущественной политикой политической партии, предусматривается административная ответственность за нарушения правил финансирования в межвыборный период.

В 2016 году была в Федеральный Закон «О политических партиях» № 95-ФЗ была внесена ещё одна, не менее важная поправка. Согласно данным изменением, принятым 19 февраля 2016 года, согласно которой все внутрипартийные процессы, начиная от деятельности региональных филиалов, заканчивая суммами членских взносов членами объединения, решаются в соответствие с уставом данной организации (и. 8 ст. 25 Закона).

В 2017 году вступил в силу запрет для выдвиженцев от политической партии на использование иностранных финансовых инструментов. Так, до момента выдвижения своей кандидатуры как члена той или иной партии, гражданин обязан закрыть все свои счета в иностранных банках. Также он обязан отказаться от хранения собственных сбережений и ценностей в банках, находящихся за пределами Российской Федерации - фактически отказаться от «иностранных финансовых инструментов» (и. 9 ст. 26.3 Закона).

Таким образом, институт политических партий прошел тернистый путь формирования в федеральном законодательстве, а правовой статус политической партии складывался под влиянием разнообразных социально-политических факторов. Значение политической партии огромно, поскольку она обеспечивает взаимодействие власти с населением, легитимным образом влияет на политическую реальность, а также выступает организационно-правовой гарантией участия населения в управлении государством.

**Список использованной литературы**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 32. - Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 03.07.2018) «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 29. - Ст. 2950.
3. Барановский Н.С. Политические партии и неправительственные организации в формировании политики // Устойчивое развитие науки и образования. - 2019. - № 1. - С. 101-106.
4. Мингес И.А., Яловенко Т.В. Роль и задачи политических партий в формировании органов государственной власти // в сборнике: лучшая научная статья 2019 сборник статей XXIII Международного научно-исследовательского конкурса. - 2019. - С. 126-128.
5. Общероссийские избирательные объединения накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва: Справочник / Центр, избират. комис. РФ / Под общ. ред. О.К. Застрожной. - М.: Весь мир, 1999. - 182 с.
6. Тюменева Н.В. Правовое регулирование создания и деятельности политических партий // Материалы IX Международного Конституционного Форума «Выборы в конституционной системе власти» (15 декабря 2017 г.): сборник научных статей. - Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2018. - С. 107-111.
7. Шварценберг Р.Ж. Политическая социология: В 3 т. - М., 1996. – 45 с.

© А.Я. Ракитин, 2019