**Межбюджетные отношения в Российской Федерации: понятие, принципы и перспективы развития**

*Аннотация:* в статье дано понятие межбюджетных отношений и рассмотрены перспективы их развития. Кроме того, автор раскрывает принципы, на которых должна строиться современная система межбюджетных отношений.

*Ключевые слова:* федерализм, межбюджетные отношения, межбюджетные трансферты

*Annotation:* the article gives the concept of intergovernmental relations and discusses the prospects for their development. In addition, the author reveals the principles on which the modern system of intergovernmental relations should be built.

*Keywords:* federalism, intergovernmental relations, intergovernmental transfers

Российская Федерация является государством с федеративным типом устройства. Это позволяет сводить к минимуму возникающие в стране политические и социальные противоречия.

В настоящее время актуальным вопросом для федеративного государства является проблема разграничения компетенций. Особенно остро она стоит в сфере финансов. Ведь именно от того, какие отношения будут выстроены между Российской Федерацией и ее субъектами и будут в большей степени зависеть целостность и суверенитет государства.

Федерализм нашел отражение и в структуре бюджетной системы. Сейчас в России функционируют три уровня бюджетов, которые в совокупности образуют единую и целостную бюджетную систему государства. За каждым уровнем бюджета бюджетной системы РФ закрепляются свои доходы. Далее эти доходы идут на реализацию определенных функций, целей и задач, связанных с комфортным проживанием человека на соответствующей территории. Однако зачастую собственных средств, полученных региональными или местными бюджетами недостаточно для того, чтобы органы соответствующего уровня власти реализовали возложенные на них функции. Поэтому для получения этих средств бюджеты одних уровней часто вступают в различные взаимодействия с бюджетами других уровней бюджетной системы РФ.

Согласно действующему бюджетному законодательству межбюджетные отношения представляют собой взаимоотношения между различными публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и проведения бюджетного процесса [1].

Из данного определения вытекает, что субъектами межбюджетных отношений могут быть органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления. Их взаимодействия определенным образом связаны с бюджетными денежными средствами, которые, в свою очередь, являются объектом межбюджетных отношений.

В настоящее время отношения между бюджетами различных уровней бюджетной системы РФ должны строиться на определенных принципах. Эти принципы отражены на рисунке 1 [5, 8].

Принципы межбюджетных отношений в РФ

1. Принцип единства бюджетной системы РФ

2. Принцип распределения и закрепления расходов бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ

3. Принцип разграничения и закрепления на постоянной основе либо же по временным нормативам регулирующих доходов по различным уровням бюджетной системы РФ

4. Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, а также равенства бюджетных прав муниципальных образований

5. Принцип выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, а также муниципальных образований

6. Принцип равенства всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетов, равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ

Рисунок 1 – Принципы межбюджетных отношений в Российской Федерации [составлено автором].

Первый принцип направлен на поддержание целостности и определенного единства в деятельности бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ.

Второй и третий принципы межбюджетных отношений характеризуются тем, что не допускают необоснованную концентрацию доходов и расходов бюджетов на каком-то определенном уровне бюджетной системы.

Следующий принцип гласит, что все субъекты РФ, а также все муниципальные образования РФ имеют равные права. Широкое применение данный принцип нашел в разработке и применении единых методик распределения доходов и расходов между различными уровнями бюджетов бюджетной системы РФ.

Не менее важным принципом является принцип выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, а также муниципальных образований. Зачастую могут возникать такие периоды в развитии определенной территории, когда у органов власти данного региона или муниципалитета недостаточно финансовых ресурсов для выполнения жизненно важных функций. В связи с этим из федерального бюджета выделяется определенный объем дотаций на выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности соответствующей территории [5].

Для активного применения перечисленных принципов большую роль играют формы проявления межбюджетных отношений. Как правило, отношения между различными уровнями бюджетов бюджетной системы РФ проявляются в виде предоставления различных межбюджетных трансфертов. Под межбюджетными трансфертами современное российское законодательство понимает средства, которые один бюджет бюджетной системы РФ предоставляет другому бюджету бюджетной системы РФ [1].

Существует несколько форм предоставления межбюджетных трансфертов. Так, если брать во внимание федеральный бюджет, то он оказывает финансовую помощь другим бюджетам бюджетной системы в виде таких межбюджетных трансфертов, как:

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ;
* субсидии бюджетам субъектов РФ;
* субвенции бюджетам субъектов РФ;
* иные межбюджетные трансферты субъектам РФ [4].

Каждая из перечисленных форм межбюджетных трансфертов имеет свою характеристику. Данная характеристика представлена на рисунке 2 [4].

ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

**дотации**

**субсидии**

**субвенции**

МБТ, выделяемые на безвозвратной и безвозмездной основе без определения направлений и (или) условий их использования

МБТ, выделяемые бюджетам субъектов РФ в рамках софинансирования расходных обязательств, появляющихся при осуществлении собственных и совместных с другими публично-правовыми образованиями полномочий органов государственной власти субъектов РФ

МБТ, выделяемые бюджетам субъектов РФ для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, появляющихся при осуществлении федеральных полномочий, переданных для выполнения органам государственной власти субъектов РФ или местного самоуправления в установленном порядке

Рисунок 2 – Характеристика форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых федеральным бюджетом [составлено автором].

Ежегодно из федерального бюджета выделяется определенный объем межбюджетных трансфертов на реализацию различных целей. В таблице 1 приведена динамика предоставления межбюджетных трансфертов субъектам РФ в % к ВВП [3]. В таблице 2 отражен объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и бюджету города Байконура в млрд. рублей [2, 9].

Таблица 1 – Динамика предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, в % к ВВП

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды межбюджетных трансфертов (МБТ) | 2005 | 2010 | 2015 | Абсолютное изменение | | |
| 2010/  2005 | 2015/  2010 | 2015/  2005 |
| Всего МБТ | 2,0 | 3,0 | 2,0 | + 1,0 | - 1,0 | 0,0 |
| Дотации | 1,4 | 1,1 | 0,8 | - 0,3 | - 0,3 | - 0,6 |
| Субсидии | 0,2 | 0,9 | 0,5 | + 0,7 | - 0,4 | + 0,3 |
| Субвенции | 0,2 | 0,8 | 0,4 | + 0,6 | - 0,4 | + 0,2 |
| Иные МБТ | 0,2 | 0,1 | 0,3 | - 0,1 | + 0,2 | + 0,1 |

Источник: составлено автором.

Таким образом, анализ динамики предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ показал, что за 10 исследуемых лет не произошло изменения доли всей совокупности межбюджетных трансфертов в объеме ВВП. Эта доля как в 2005, так и в 2015 годах находилась на уровне 2,0%. В течение всего исследуемого периода наблюдается непрерывное снижение доли дотаций. С 2005 по 2015 годы эта доля снизилась на 0,6% объема ВВП. Однако в целом за 10 лет произошло увеличение всех остальных рассматриваемых форм трансфертов. Так, доля субсидий возросла на 0,3%, доля субвенций – на 0,2%, доля иных межбюджетных трансфертов – на 0,1%.

Таблица 2 – Планируемые объемы бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и бюджету города Байконура в 2019-2021 гг., млрд. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2019 | | 2020 (прогноз) | 2021 (прогноз) |
| объем | % к предыдущему году |
| 1 Дотации, где | 887,729 | 107,1 | 875,146 | 893,449 |
| 1.1 «Космическая деятельность России» | 1,024 | 100,0 | 1,024 | 1,024 |
| 1.2 «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» | 886,705 | 107,1 | 874,122 | 892,425 |
| 2 Субсидии, причем: | 616,970 | 142,9 | 673,191 | 567,676 |
| 2.1 «Развитие здравоохранения» | 65,205 | 204,6 | 97,459 | 53,185 |
| 2.2 «Развитие образования» | 97,421 | 314,5 | 108,909 | 117,357 |
| 2.3 «Социальная поддержка граждан» | 46,473 | 199,6 | 52,336 | 53,318 |
| 3 Субвенции, причем: | 381,714 | 123,3 | 394,353 | 399,725 |

Продолжение таблицы 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1 «Социальная поддержка граждан» | 268,261 | 124,3 | 282,588 | 289,486 |
| 3.2 «Доступная среда» | 2,302 | 56,5 | 2,302 | 2,302 |
| 3.3 «Содействие занятости населения» | 53,419 | 136,1 | 54,347 | 54,337 |
| 4 Иные МБТ, причем | 385,742 | 278,6 | 377,040 | 407,729 |
| 4.1 «Развитие здравоохранения» | 55,611 | 475,1 | 83,544 | 44,083 |
| 4.2 «Развитие образования» | 29,210 | 653,5 | 0,132 | 0,132 |
| 4.3 «Социальная поддержка граждан» | 9,717 | 137,1 | 9,221 | 9,221 |

Источник: составлено автором.

Таким образом, анализ объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и бюджету города Байконура показал, что больше всего финансовая помощь субъектам РФ и городу Байконуру предоставляется в виде дотаций. При этом в рамках данного направления основная доля финансовых ресурсов идет на совершенствование федеративных отношений и создание условий для ответственного, эффективного и результативного управления финансами регионов и муниципалитетов. В рамках предоставления субсидий важное значение уделяется развитию системы здравоохранения, совершенствованию образования, обеспечению граждан достаточной социальной поддержкой. Причем следует отметить, что в 2021 году предполагается сокращение субсидий на развитие системы здравоохранения на 18,4% по сравнению с планами на 2019 год. В 2019 году предполагается 70,2% всех субвенций направить на реализацию Государственной программы «Социальная поддержка граждан». Однако с каждым годом планируется определенное сокращение объемов выделяемых субвенций на содействие занятости населения. Среди иных предоставляемых трансфертов следует отметить, что в 2020 и 2021 годах планируется на 99,5% сократить расходы на развитие образования. В целом планируется, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом объем дотаций увеличится на 7,1%, субсидий – на 42,9%, субвенций – 23,3%, иных межбюджетных трансфертов – в 2,8 раза.

Проведенный анализ позволяет сказать, что в настоящее время в сфере взаимодействия между собой различных уровней бюджетов бюджетной системы РФ существуют определенные проблемы. Среди них особое внимание уделяется проблемам:

* высокой централизации налоговых полномочий;
* вертикального и горизонтального выравнивания;
* отсутствия эффективных стимулов увеличения уровня доходов бюджетов различных территорий и др. [7].

Разумеется, система межбюджетных отношений не должна стоять на месте. Постоянно должны предлагаться новые и совершенствоваться старые пути повышения эффективности взаимодействия бюджетов различных уровней между собой. Предлагаемые действия должны быть направлены на снижение уровня централизации межбюджетных отношений, соблюдение условия прозрачности в процессе распределения бюджетных средств, снижение объемов финансовых ресурсов, выступающих в роли нецелевых трансфертов, стимулирование региональных и местных властей к увеличению своего доходного потенциала, стабилизацию межбюджетных отношений между федеральным центром и регионами и др. [6].

Одной из главных проблем, которой необходимо уделить внимание уже сейчас, является проблема стимулирования регионов к увеличению собственного налогового потенциала. Одним из возможных вариантов решения данного вопроса является совершенствование системы налогообложения доходов физических лиц. Вместо действующей в настоящее время плоской шкалы налогообложения более целесообразным является внедрение прогрессивной шкалы.

Дальнейшее развитие системы межбюджетных отношений предполагает снижение объемов дотаций, выделяемых субъектам РФ на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Данный вид межбюджетных трансфертов формирует у некоторых регионов «иждивенческое» настроение. Они особо не предпринимают действий, чтобы вывести свою территорию из сложной экономической ситуации, а надеются на помощь со стороны федерального центра. Поэтому при взаимодействии бюджетов разных уровней между собой важное значение приобретает развитие системы целевых субсидий и субвенций.

Кроме того, большое значение в развитии межбюджетных отношений должно уделяться тщательной оценке передаваемых в бюджеты регионов государственных средств. Также должен проводиться детальный анализ полученных результатов выполнения проектов и программ, средства на которые были выделены другими бюджетами бюджетной системы РФ.

Оценить, насколько эффективно были использованы финансовые средства, удается возможным посредством анализа таких показателей как ВРП, доходы населения, налоговый потенциал и ряд других. Рост данных показателей, как правило, говорит о целевом характере использования полученных средств [6].

Таким образом, вопросы организации межбюджетных отношений занимают важное место в российском государстве. На сегодняшний день одной из главных задач государства является оптимальное согласование интересов всех субъектов РФ в сфере образования и перераспределения средств бюджетов. От решения данной проблемы во многом будут зависеть стабильность и управляемость большой территорией на макроуровне. В настоящее время в системе межбюджетных отношений существуют определенные проблемы, решению которых в будущем будет уделяться большое значение.

**Список использованной литературы**

1 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ // [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_19702/

2 Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» // [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_312362/2a63c2fd72326e3d722af37fd7cd517ec9513f27/

3 Стратегические направления развития межбюджетных отношений в Российской Федерации // [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2016/07/main/Starategicheskie\_napravleniya\_razvitiya\_mezhbudzhetnykh\_otnosheniy\_v\_Rossiyskoy\_Federatsii\_\_Direktor\_Departamenta\_mezhbudzhetnykh\_otnosheniy\_L.A.\_Eroshkina.pdf

4 Финансы: учебник для бакалавров / под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2013. – 599 с.

5 Агадуллина, И.И. Принципы межбюджетных отношений РФ / И.И. Агадуллина // Экономические науки, №46-2, 2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://novainfo.ru/article/6059

6 Джабраилова, А.О. Межбюджетные отношения в современной России: проблемы, перспективы развития / А.О Джабраилова, М.Ш. Магомедов // Московский экономический журнал 3/2016 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://qje.su/otraslevaya-i-regionalnaya-ekonomika/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-3-2016-41/

7 **Ключникова, М. А. Проблемы Организации межбюджетных отношений в Российской Федерации и пути их решения / М.А. Ключникова, Глотова И.И. // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. XXI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 6(21) //** [Электронный ресурс] – Режим доступа:**http://sibac.info/archive/economy/6(21).pdf**

8 Московцев, Н.Н. Межбюджетные отношения и принципы их организации в Российской Федерации / Н.Н. Московцев // Научный результат. Экономические исследования, Т.4, № 2, 2018. – с. 50-56 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/mezhbyudzhetnye-otnosheniya-i-printsipy-ih-organizatsii-v-rossiyskoy-federatsii

9 Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» // [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_284360/7ad05e5679b7a291947fe7b35aaa46f02cb75da1/ (утратил силу)

© А.П. Еськова, 2019